

Предложения по совершенствованию законодательства в части введения правовых норм, обеспечивающих обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по устранению последствий негативного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности в связи с выводом из эксплуатации, консервацией и ликвидацией объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, а также с банкротством юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объект

Жизненный цикл объекта капитального строительства начинается строительством объекта и заканчивается его сносом, после вывода его из эксплуатации.

В соответствии с действующими нормами Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) снос объекта капитального строительства осуществляется на основании решения собственника данного объекта (статья 55.30), при этом, при сносе объекта должны проводиться мероприятия по восстановлению природной среды и рекультивации земель (статья 55.31).

Зачастую до вывода из эксплуатации объектов, собственник объявляет себя банкротом и не осуществляют обязательства, предусмотренные законодательством Российской Федерации по сносу объектов капитального строительства, которые в том числе являются объектами, оказывающими негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС), и рекультивации земельных участков, на которых они расположены.

В связи с чем, Минприроды России полагает, что в законодательство Российской Федерации необходимо внести изменения, направленные на создание механизма финансового обеспечения вышеуказанных работ.

Таким механизмом финансового обеспечения работ по сносу объектов НВОС и рекультивации земельных участков может являться создание единого ликвидационного фонда (далее – фонд), который будет пополняться за счет ежегодных ликвидационных взносов (далее – взнос), уплачиваемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, являющимися собственниками объектов НВОС.

Требования по перечислению взносов в фонд полагаем необходимым распространить только на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты I и II категории объектов НВОС, которые в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среде» оказывают значительное или умеренное негативное воздействие на окружающую среду.

Для осуществления контроля за перечислением в установленный срок взносов и целевого использования средств фонда полагаем возможным создать

государственную корпорацию с возложением на нее функций заказчика работ по сносу объектов НВОС и рекультивации земель.

В целях расчета суммы ежегодных взносов, необходимо разработать соответствующий порядок, в соответствии с которым сумма взноса будет рассчитываться, исходя из затрат по сносу объектов НВОС, включая работы по вывозу строительных отходов и рекультивации земельных участков.

При этом, необходимо внести изменения в Кодекс, регламентирующие установление предельного срока эксплуатации объекта НВОС.

Также полагаем необходимым внести изменения в Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», предусматривающие механизм перехода прав на средства, внесенные в фонд, новому собственнику объекта НВОС.

Кроме того, в настоящее время Кодексом не предусмотрено включение в проектную документацию на строительство объектов капитального строительства, проектов по сносу объектов НВОС, а также проектов по рекультивации земель.

Таким образом, в целях определения величины затрат по сносу объектов НВОС и рекультивации земельных участков полагаем необходимым внести изменения в Кодекс, дополнив его требованием о содержании в проектной документации обязательного раздела о сносе объектов НВОС и рекультивации земельных участков с проектно-сметными расчетами.

При этом, указанные разделы проектной документации целесообразно включить раздел в перечень объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня (внести изменений в статью 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»).

Вместе с тем, учитывая, что срок эксплуатации объектов НВОС может быть очень длительным, возможны случаи проведения капитального ремонта или реконструкции объектов НВОС.

В связи с чем, при разработке проектной документации на капитальный ремонт или реконструкцию объектов также необходимо содержание обязательного раздела о сносе объектов НВОС и рекультивации земель с проектно-сметными расчетами в целях проведения перерасчета суммы ежегодного взноса, поскольку могут измениться объемы работ по сносу объектов НВОС и рекультивации земель, а также переместиться сроки.

Также при разработке концепции проекта федерального закона потребуется рассмотреть вопрос по внесению изменений в акты, регламентирующие вопросы вывода из эксплуатации и сноса объектов (Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и др.).

Кроме того, необходимо рассмотреть вопрос о разработке отдельного проекта федерального закона о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, в части установления ответственности за:

- неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанности организации, эксплуатирующей объекты, оказывающих НВОС по созданию фондов;
- неперечисление или неполное перечисление в установленный срок взносов;
- непредставление в установленный срок расчета ликвидационных взносов;
- нецелевое использование средств фонда.

Отдельно отмечаем, что вопросы рекультивации земель регламентируются Земельным кодексом Российской Федерации, в реализацию которого постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800 утверждены Правила проведения рекультивации и консервации земель.